

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Protocolului deschis spre semnare la Bruxelles la 2 iunie 1998 și semnat de România la 3 iunie 2008 privind amendarea Anexei de Securitate la Acordul dintre părțile la Tratatul Atlanticului de Nord pentru cooperarea privind informațiile în domeniul atomic, deschis spre semnare la Paris la 18 iunie 1964 și semnat de România la Washington la 14 februarie 2006.

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu acquis-ul NATO, România s-a obligat să devină parte la Acordul dintre părțile la Tratatul Atlanticului de Nord pentru cooperarea privind informațiile în domeniul atomic, deschis spre semnare la Paris la 18 iunie 1964.

Acordul are un caracter special, având în vedere atât conținutul informațiilor care constituie obiect al Acordului – informații în domeniul atomic folosite în scopuri de apărare -, cât și faptul că reglementează, în principal, modul în care SUA comunică informații în domeniul atomic celorlalte state membre NATO.

În ceea ce privește România, precizăm că Acordul susmenționat a fost semnat la data de 14 februarie 2006, fiind ratificat prin Legea nr. 494/2006.

În luna aprilie 2007, Departamentul de Stat al SUA a comunicat faptul că Acordul a intrat în vigoare pentru România la data de 28 martie 2007.

Finalizarea procedurii de aderare la Acordul în cauză este supusă unor cerințe speciale solicitate de Guvernul SUA.

În luna martie 2008, prin Oficiul de Securitate al NATO, autoritățile române au fost informate de faptul că în cadrul procedurii de aderare la Acordul ATOMAL, o condiție obligatorie este semnarea unui protocol de amendare a acestuia. După îndeplinirea unor proceduri cerute de legislația americană, Guvernul SUA va comunica NATO și statelor membre faptul că statul semnatar respectiv a definitivat procesul de aderare la Acord.

Acordul constă din trei părți:

- Documentul de bază;
- Anexa tehnică;
- Anexa de securitate.

Anexa de securitate a Acordului detaliază procedurile privind protecția informațiilor în domeniul atomic, cuprinzând prevederi referitoare la securitatea personalului, securitatea fizică, controlul informațiilor atomice, canalele de transmitere, obligațiile de raportare ale părții primitoare, instruirea personalului statelor părți în vederea îndeplinirii obligațiilor de protecție, contractele clasificate, perfecționarea sistemelor de securitate, inspecțiile de securitate.

Anexa de securitate a fost modificată în anul 1996 pentru a permite modificarea prevederii privind periodicitatea inspecțiilor de securitate la registrele care gestionează informații ATOMAL. La momentul respectiv a fost resimțită necesitatea schimbării intervalului dintre inspecții. Chestiunea, simplă în sine, a determinat o serie de dificultăți în plan legislativ în statele membre care semnaseră deja Acordul.

Ca urmare, s-a recurs la redactarea unui Protocol de modificare a Anexei de securitate, care urma să fie semnat de toate statele semnatare ale Acordului. Acest Protocol a fost aprobat de Consiliul Nord-Atlantic, în anul 1996.

Prin invitarea statelor semnatare ale Acordului să semneze Protocolul și să consimtă la obligativitatea prevederilor acestuia („consent to be bound”) se intenționa evitarea unor dificultăți de implementare la nivelul legislațiilor naționale în situația oricăror altor modificări ulterioare ale prevederilor privind periodicitatea inspecțiilor de securitate.

Instituirea Protocolului și a procedurii de semnare și de acceptare a prevederilor acestuia nu a fost însă de natură să simplifice lucrurile. Însăși semnarea Protocolului și, îndeosebi, obligativitatea acceptării exprese a prevederilor acestuia au întâmpinat rezistență în statele semnatare. Astfel, chiar și unii dintre membrii vechi ai Alianței (Italia, Luxemburg, Marea Britanie) au semnat Protocolul abia în perioada 2005-2007, dar niciunul din aceste state nu a ratificat până în prezent Protocolul.

Pentru evitarea unor dificultăți similare în cazul noilor membri ai Alianței, care urmau să adere la Acord, Oficiul de Securitate al NATO a propus Guvernului SUA ca semnarea Protocolului să fie efectuată odată cu semnarea Acordului de bază. SUA și-a menținut însă punctul de vedere conform căruia semnarea și acceptarea Protocolului trebuie să aibă loc în procedură separată, după semnarea și ratificarea Acordului.

La data de 3 iunie 2008 Protocolul a fost semnat pentru România de către ES domnul Adrian Vierța, Ambasadorul României la Washington.

2. Schimbări preconizate

Prin Protocolul privind amendarea Anexei de Securitate, Părțile convin să modifice dispozițiile privind efectuarea inspecțiilor de securitate ale tuturor componentelor NATO militare și civile, precum și ale statelor membre care au primit informații din domeniul atomic în baza Acordului, în sensul că ele nu vor mai avea loc cel puțin o dată la 12 luni, ci la un interval ce se va stabili de către Consiliul Nord-

Atlantic la recomandarea Comitetului de Securitate al NATO, în conformitate cu dispozițiile prevăzute la lit. A din Secțiunea I a Anexei de Securitate menționate.

Din punct de vedere procedural, România va trebui să comunice Oficiului de Securitate NATO acceptarea ca obligatorii a prevederilor acestuia, respectiv ratificarea prin lege.

Prin încheierea acestui Acord, România va putea primi acces la informațiile din domeniul atomic puse la dispoziție de către Guvernul SUA și de către Guvernul Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord în vederea promovării intereselor comune de securitate și a completării rolului primordial al NATO de organizație de apărare colectivă. Totodată, se acordă României dreptul de a solicita informații din domeniul atomic, relevante pentru îndeplinirea obligațiilor sale în cadrul procesului de planificare și în cadrul operațiunilor NATO.

3. Alte informații

Nu este cazul.

III. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

IV. Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nici o modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a. Acte normative care se modifică

Prezentul Protocol modifică Anexa de Securitate la Acordul dintre părțile la Tratatul Atlanticului de Nord pentru cooperarea privind informațiile în domeniul atomic, ratificat prin Legea nr. 494/2006.

b. Acte normative care se abrogă

Nu este cazul.

c. Acte normative necesar a fi elaborate

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu vizează aspecte comunitare.

5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

VI. Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.229 din 24 martie 2009.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a ORNISS, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.





GUVERNUL ROMÂNIEI
OFICIUL REGISTRULUI NAȚIONAL
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT

Nr. 7990 / 27. MAR. 2008

NESECRET

Exemplar unic

APROB.
Președintele României

Traian Băsescu
TRAIAN BĂSESCU

De acord

Prim - Ministru

Călin Popescu-Tăriceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

MEMORANDUM

Avizat: / CĂTĂLIN PREDOIU
Ministrul justiției

De la: TEODOR MELEȘCANU
Ministrul apărării

ADRIAN MIHAI CIOROIANU
Ministrul afacerilor externe

MARIUS PETRESCU
Directorul General al Oficiului Registrului Național
al Informațiilor Secrete de Stat

Tema: Aprobarea semnării Protocolului pentru modificarea Anexei de Securitate la Acordul dintre părțile la Tratatul Atlanticului de Nord pentru cooperarea privind informațiile în domeniul atomic, deschis spre semnare la Paris la 18 iunie 1964 și semnat de România la Washington la 14 februarie 2006

În conformitate cu *aquis*-ul NATO, România s-a obligat să devină parte la *Acordul dintre părțile la Tratatul Atlanticului de Nord pentru cooperarea privind informațiile în domeniul atomic, deschis spre semnare la Paris la 18 iunie 1964*.

Aderarea la Acordul în cauză este supusă unor cerințe speciale solicitate de Guvernul SUA.

În ceea ce privește România, precizăm că Acordul susmenționat a fost semnat la data de 14 februarie 2006, fiind ratificat prin **Legea nr. 494/2006**.

În luna aprilie 2007, Departamentul de Stat al SUA a comunicat faptul că Acordul a intrat în vigoare pentru România la data de 28 martie 2007.

În luna martie 2008, prin Oficiul de Securitate al NATO, autoritățile române au fost informate de faptul că în cadrul procedurii de aderare la Acordul ATOMAL, o condiție obligatorie este semnarea unui protocol de amendare a acestuia. Ulterior semnării protocolului menționat, România va trebui să comunice Oficiului de Securitate NATO acceptarea ca obligatorii a prevederilor acestuia, respectiv ratificarea prin lege.

Menționăm că, deși Acordul are caracter public, conținutul Protocolului nu este destinat accesului publicului, fiind un document cu regim juridic cu diseminare limitată, respectiv NATO UNCLASSIFIED.

După îndeplinirea unor proceduri cerute de legislația americană, Guvernul SUA va comunica NATO și statelor membre faptul că statul semnatar respectiv a definitivat procesul de aderare la Acord.

Acordul are un caracter special, având în vedere atât conținutul informațiilor care constituie obiect al Acordului – informații în domeniul atomic folosite în scopuri de apărare -, cât și faptul că reglementează, în principal, modul în care SUA comunică informații în domeniul atomic celorlalte state membre NATO.

În consecință, prin încheierea acestui Acord, România va putea primi acces la informațiile din domeniul atomic puse la dispoziție de către Guvernul SUA și de către Guvernul Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord în vederea promovării intereselor comune de securitate și a completării rolului primordial al NATO de organizație de apărare colectivă. Totodată, se acordă României dreptul de a solicita informații din domeniul atomic, relevante pentru îndeplinirea obligațiilor sale în cadrul procesului de planificare și în cadrul operațiunilor NATO.

Acordul constă din trei părți:

- Documentul de bază;
- Anexa tehnică;
- Anexa de securitate.

Anexa de securitate a Acordului detaliază procedurile privind protecția informațiilor în domeniul atomic, cuprinzând prevederi referitoare la securitatea personalului, securitatea fizică, controlul informațiilor atomice, canalele de

transmitere, obligațiile de raportare ale părții primitoare, instruirea personalului statelor părți în vederea îndeplinirii obligațiilor de protecție, contractele clasificate, perfecționarea sistemelor de securitate, inspecțiile de securitate.

Anexa de securitate a fost modificată în anul 1996 pentru a permite modificarea prevederii privind periodicitatea inspecțiilor de securitate la registrele care gestionează informații în domeniul atomic. La momentul respectiv a fost resimțită necesitatea schimbării intervalului dintre inspecții. Chestiunea, simplă în sine, a determinat o serie de dificultăți în plan legislativ în statele membre care semnaseră deja Acordul.

Ca urmare, s-a recurs la redactarea unui Protocol de modificare a Anexei de securitate, care urma să fie semnat de toate statele semnatare ale Acordului. Acest Protocol a fost aprobat de Consiliul Nord-Atlantic, în anul 1996. Inițial document clasificat, Protocolul a fost deklasificat, devenind document NATO UNCLASSIFIED.

Prin invitarea statelor semnatare ale Acordului să semneze Protocolul și să consimtă la obligativitatea prevederilor acestuia („*consent to be bound*”) se intenționa evitarea unor dificultăți de implementare la nivelul legislațiilor naționale în situația oricăror altor modificări ulterioare ale prevederilor privind periodicitatea inspecțiilor de securitate.

Instituirea Protocolului și a procedurii de semnare și de acceptare a prevederilor acestuia nu a fost însă de natură să simplifice lucrurile. Însăși semnarea Protocolului și, îndeosebi, obligativitatea acceptării exprese a prevederilor acestuia au întâmpinat rezistență în statele semnatare. Astfel, chiar și unii dintre membrii vechi ai Alianței (Italia, Luxemburg, Marea Britanie) au semnat Protocolul abia în perioada 2005-2007, dar niciunul din aceste state nu a ratificat până în prezent Protocolul.

Pentru evitarea unor dificultăți similare în cazul noilor membri ai Alianței, care urmau să adere la Acord, Oficiul de Securitate al NATO a propus Guvernului SUA ca semnarea Protocolului să fie efectuată odată cu semnarea Acordului de bază. SUA și-a menținut însă punctul de vedere conform căruia semnarea și acceptarea Protocolului trebuie să aibă loc în procedură separată, după semnarea și ratificarea Acordului.

În consecință, România urmează să semneze Protocolul și să consimtă la obligativitatea prevederilor acestuia, prin ratificare.

Întrucât depozitarul Protocolului este Guvernul SUA, **propunem** semnarea acestuia de către ambasadorul extraordinar și plenipotențiar al României la Washington și eliberarea în acest sens a deplinelor puteri de către Ministerul Afacerilor Externe.